

Planning voor procedure:

PFO Sociaal 7 september 2021
DSB 9 september 2021
DR Carrousel 5 oktober 2021
DR 5 oktober 2021

VOORSTEL DRECHTRAAD 5 OKTOBER 2021

Portefeuillehouder regionaal/coördinerend/opdrach t	Datum (van opstellen stuk)	Status behandeling Carrousel (voorstel voor AgendaCie DR)
P.J. Heijkoop, P.L. Paans	9 juli 2021	Opiniërend
Steller	E-mail	Telefoonnummer
F.C. Haisma	F.C.Haisma@drechtsteden.nl	078-7703604

Onderwerp

Actualisatie Verordening werk en inkomen Drechtsteden

Voorstel

Vaststellen van de gewijzigde Verordening werk en inkomen Drechtsteden met ingang van 1 januari 2022, onder intrekking van de voorgaande versie van deze verordening, zoals vastgesteld op 3 december 2019.

Aan de Verordening werk en inkomen wordt het volgende artikel toegevoegd:

Artikel 2.19 Participatieplekken

1. *Het college organiseert een aanbod van participatieplekken in de gemeente waar inwoners onder begeleiding vrijwillige additionele activiteiten uitvoeren, gericht op participatie in de samenleving.*
2. *De participatieplekken zijn (onder meer) toegankelijk voor inwoners van de Drechtsteden met een bijstandsuitkering waarvan de Sociale Dienst Drechtsteden inschat dat zij daarop aangewezen zijn.*

Bevoegdheid

Drechtraad (art. 6 GrD).

Samenvatting

De Verordening werk en inkomen heeft een aanpassing. Naar aanleiding van besluiten van de zeven colleges in de Drechtsteden en het Drechtstedenbestuur (DSB) over het lokaal uitvoeren van de Participatieplekken (verschuiving van regionaal naar lokaal), stelt het DSB voor om deze voorziening in de verordening op te nemen als lokaal georganiseerde participatievoorziening.

Parallel aan de vaststelling van deze verordening door de Drechtraad gaat in de 2^e helft van 2021 een traject lopen om per gemeente dezelfde verordening door de lokale raad te laten vaststellen. Het lokale maatwerk wordt navolgend in de (dan lokale) verordening verwerkt.

Toelichting op het voorstel**➤ Aanleiding**

Tot nu wordt de organisatie van de participatieplekken uitgevoerd door de Sociale Dienst Drechtsteden. De colleges van de zeven gemeenten hebben onlangs besloten om de participatieplekken lokaal te willen uitvoeren. Gemeenten organiseren vanaf januari 2022 een aanbod van participatieplekken die (onder meer) toegankelijk is voor inwoners uit de Drechtsteden met een bijstandsuitkering waarvan de Sociale Dienst Drechtsteden inschat dat zij daarop aangewezen zijn. De participatieplekken komen dan onder de (beleidsmatige) verantwoordelijkheid van gemeenten. Lokale uitvoering van de participatieplekken biedt ruimte aan de doorontwikkeling van het instrumentarium om inwoners mee te laten doen. Dit besluit is voorbereid door een gezamenlijke werkgroep van de Sociale Dienst Drechtsteden (SDD) en de zeven gemeenten.

Participatieplekken zijn bedoeld voor uitkeringsgerechtigden waarbij het perspectief op betaald werk in de voorzienbare toekomst ontbreekt en die niet in staat zijn om anderszins zelfstandig te participeren. De deelnemers ('participanten') voeren allerlei soorten activiteiten uit op een leerwerkbedrijf met de nodige begeleiding. Participatieplekken hebben daarmee een dubbele sociale doelstelling: het voorziet in de mogelijkheid tot maatschappelijke participatie van uitkeringsgerechtigden én het is een toevoeging op het voorzieningenaanbod in de gemeente. Uit een maatschappelijke kosten-batenanalyse is de (maatschappelijke en financiële) meerwaarde van de participatieplekken in de Drechtsteden gebleken.

In de Drechtsteden zijn nu 630 participatieplekken beschikbaar, zo is vastgesteld in de begroting. Tot nu toe wordt de organisatie van de participatieplekken uitgevoerd door de sociale dienst. Dit houdt in het maken van afspraken met de leerwerkbedrijven en de matchingsunits. De matchingsunits (maatschappelijke organisaties) matchen kandidaten met een passende plek. Een lokaal georganiseerde uitvoering zorgt voor meer ruimte om deze plekken in te bedden in de lokale infrastructuur en krijgen zij meer mogelijkheden om de regie te voeren op het totale aanbod binnen de gemeenten. Het gaat bijvoorbeeld om de aansluiting op de voor iedere inwoner toegankelijke 'algemene voorzieningen' (bijvoorbeeld een maaltijdservice, boodschappenservicedienst of activiteiten in een buurthuis) die gemeenten in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning ontwikkelen. Gemeenten krijgen de ruimte voor inhoudelijke doorontwikkeling van leerwerkbedrijven en participatieplekken. Ook is er ruimte om nieuwe aanbieders van participatieplekken te werven. Gemeenten zijn vrij om vanaf 2022 de doelgroep uit te breiden, naar gelang lokale wensen. Omdat inwoners met een bijstandsuitkering een belangrijke doelgroep zal blijven, is samenwerking tussen gemeenten en de SDD op dit onderwerp essentieel. Hiervoor zijn al de nodige stappen gezet. Een werkgroep van beleidsmedewerkers van alle zeven gemeenten en de SDD heeft dit voorstel voorbereid, waarbij eerst besluitvorming in de colleges is georganiseerd.

In de verordening wordt een artikel toegevoegd over de participatieplekken. Hieruit volgt dat de colleges in de Drechtsteden een aanbod organiseren van participatieplekken in de hun gemeente, waar inwoners onder begeleiding vrijwillige additionele activiteiten uitvoeren, gericht op participatie in de samenleving. Omdat de verordening 1 januari 2022 in gaat, wordt een inhoudelijke wijziging alvast verwerkt in een verordening die per januari 2022 lokaal zal worden vastgesteld, waarmee het een zowel lokaal als regionaal beleidskader wordt.

➤ *Beoogd resultaat*

Door de aangepaste verordening worden de participatieplekken onderdeel van het lokale beleid.

➤ *Argumenten*

Zie onder 'Aanleiding' en 'Beoogd resultaat'.

➤ *Kanttekeningen*

Eind oktober 2020 hebben de zeven colleges van burgemeester en wethouders van de Drechtsteden-gemeenten een principebesluit geformuleerd dat richtinggevend is voor de uitwerking van een nieuw sturingsmodel voor de samenwerking in het sociaal domein in de Drechtsteden. De lokale colleges en raden hebben eind 2020/begin 2021 een principebesluit genomen over de omvorming van de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (SDD) naar een klassieke gemeenschappelijke regeling op basis van de een aantal geformuleerde uitgangspunten. Een van deze uitgangspunten is dat de nieuw gemeenschappelijke regeling alleen bevoegdheden van de colleges van burgemeester en wethouders heeft, dus er worden geen raadsbevoegdheden overgedragen. Daarmee gaan de lokale raden weer over de raadsbevoegdheden in het sociaal domein, zoals het vaststellen van verordeningen, waaronder de verordening over Participatiewet.

Het proces van het vaststellen van verordeningen kan pas starten als duidelijk is hoe er met bevoegdheden in de toekomst wordt omgegaan en duidelijk is waar gemeenten (raden én colleges) en het bestuur van de gemeenschappelijke regeling straks over gaan. Bovendien moet er per 1 januari 2022, per welke datum de nieuwe situatie moet ingaan, een geldende verordening werk en inkomen zijn. Het traject van de vaststelling van de verordeningen door de raden is direct gekoppeld aan het besluit over de nieuwe gemeenschappelijke regeling. Er wordt een parallel traject gelopen om ervoor zorgen dat er per 1 januari 2022 een geldende verordening is, mocht het traject GR Sociaal onverwachts vertraging op lopen. Het parallel traject houdt in dat enerzijds uw raad wordt voorgesteld om de gewijzigde verordening maatwerkvoorzieningen maatschappelijke ondersteuning vast te stellen. Anderzijds gaat het traject om per gemeente dezelfde verordening door de lokale raden te laten vaststellen in de 2^e helft van 2021 lopen. Dan worden de onderhavige verordening en alle andere kaderstellende stukken in route gebracht richting de gemeenten voor vaststelling door de lokale raden. Het lokale maatwerk wordt navolgend in de (dan lokale) verordening verwerkt.

Consequenties

➤ *Financiële consequenties*

Parallel aan dit voorstel wordt aan de Drechtraad een voorstel voorgelegd om de begroting te wijzigen, waarmee de verschuiving van de participatieplekken naar lokaal ook financieel wordt doorgevoerd (lokaal kan dan worden beschikt over het budget).

➤ *Personele en organisatorische consequenties*

Niet van toepassing.

➤ *Juridische consequenties*

Niet van toepassing.

➤ *Consequenties voor de mate van efficiënt besturen en werken in het netwerk*

Niet van toepassing.

➤ *Relatie met andere beleidsvelden, organisaties en duurzaamheid*

Niet van toepassing.

Fatale termijn

Niet van toepassing.

Advies en draagvlak

Het voorstel is aan de Cliëntenraad Regio Drechtsteden voorgelegd voor advies. Een eventueel advies dat de raad uitbrengt, zal separaat worden bijgevoegd.

Verdere procedure, communicatie en uitvoering

De verordening wordt gepubliceerd op de in de Drechtsteden gebruikelijke wijze en treedt in werking met ingang van 1 januari 2022.

Onderliggende stukken

Geactualiseerde Verordening werk en inkomen Drechtsteden (wijzigingen geel gemarkeerd aangegeven).