

Postbus 619 3300 AP Dordrecht

Raadsinformatiebrief

Aan de (plv.) leden van de Drechtraad

IBAN: NL88 BNGH 0285127748
BIC: BNGHNL2G

Telefoon: 078-770 7201

E-mail: la.vander.graaf@drechtsteden.nl

Bijlage(n): geen

Behandeld door: L. Vonk

Onderwerp: Update Inkoop Huishoudelijke ondersteuning

Datum: 14 juli 2021

Ons kenmerk: BDR/21/2592416

Uw kenmerk: n.v.t.

Geachte dames en heren,

Toelichting

In deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de recente ontwikkelingen in het proces Inkoop Huishoudelijke ondersteuning. In de Carrousel Sociaal van 12 januari 2021 hebben wij met u het voorgenomen inkooptraject besproken. Door een onvoorziene omstandigheid loopt het inkooptraject anders dan wij in januari hadden voorzien. In deze brief schetsen wij u daarom de gevolgen voor de inkoop Huishoudelijke ondersteuning.

Wetsvoorstel resultaatgericht indiceren

Het kabinet was voornemens om het wetsvoorstel resultaatgericht beschikbaar in februari 2021 voor behandeling naar de Tweede Kamer te sturen. De inhoud van dit wetsvoorstel sloot aan bij de indicatiemethodiek van activiteiten en frequentie zoals we die in de Drechtsteden kennen. Echter, als gevolg van de val van het kabinet is dit wetsvoorstel aangehouden. Op dit moment is het, gezien de langdurige coalitie-onderhandelingen en het onzekere draagvlak voor het wetsvoorstel in de Tweede Kamer, überhaupt nog niet duidelijk of het wetsvoorstel ingediend zal worden. En als het wordt ingediend is het nog de vraag of de inhoud ongewijzigd blijft, zodat dit voldoende mogelijkheden biedt om de ingezette werkwijze van resultaatgericht indiceren zoals wij die kennen in de Drechtsteden, mogelijk te maken. Kortom, veel onduidelijkheid over de toekomstige mogelijkheden van dit systeem.

Staken huidig inkoopproces

Gezien deze onzekerheid hebben we besloten het ingezette inkoopproces te staken. Dit besluit is gebaseerd op twee hoofdredenen.

Ten eerste de juridische onzekerheid over de toekomst van het resultaatgericht indiceren. Op dit moment hebben wij in ons systeem verschillende waarborgen voor rechtszekerheid ingebouwd. Zo maakt het ondersteuningsplan onderdeel uit van de beschikking en worden er steekproefsgewijs kwaliteitscontroles uitgevoerd op de geleverde ondersteuning. Bovendien is de klanttevredenheid over de huishoudelijke ondersteuning in de jaarlijkse metingen zeer goed. Bij de nieuwe, versoberde voorziening, is de verwachting dat de herindicaties gaan leiden tot bezwaarschriften. De herindicatiebesluiten zullen geen stand houden, zolang de wetwijziging niet is aangenomen.

De tweede reden is de grote systeemverandering die nodig is om de nieuwe inkoop mogelijk te maken. We moeten namelijk een modulair systeem inrichten, waarbij we de boodschappenservice en maaltijdvoorziening loskoppelen van het standaard HO-arrangement. Dat betekent zowel aan de kant van de zorgaanbieders als aan de kant van de sociale dienst een forse implementatie en wijziging van de

administratieve systemen. De onzekerheid rondom het wetsvoorstel brengt met zich mee dat we mogelijk binnen een termijn van twee jaren alsnog zullen moeten omschakelen naar een indicatiestelling met normtijden en tijdseenheden. Dat zou in korte tijd een tweede grote wijziging betekenen in de administratieve systemen. Elke implementatie en wijziging brengt kosten met zich mee. Bovendien zouden alle inwoners in een kort tijdsbestek twee keer een herindicatieprocedure moeten doorlopen, met de bijbehorende belasting en onrust onder inwoners.

Welke mogelijkheden zijn er?

Naar aanleiding van bovenstaande hebben we twee mogelijke oplossingen, waarbij het doorzetten van het huidige inkoopproces om bovenstaande redenen is afgefallen.

De eerste optie is het verlengen van het huidige contract. We achten dit onder de huidige omstandigheden de beste optie. Dit creëert rust in de markt van de zorgaanbieders en onder de inwoners met een indicatie voor huishoudelijke ondersteuning. Bovendien biedt dit de mogelijkheid om af te wachten wat de uitkomst van het wetsvoorstel zal zijn. Bij deze optie moeten we wel een nieuwe prijs onderhandelen met de zorgaanbieders. Deze kostprijs moet voldoen aan de AMvB Reële Prijs. Daarvoor kunnen we gevoerde prijsonderhandelingen gebruiken en deze uitonderhandelde kostprijs hanteren. Een belangrijk bijkomend voordeel van deze optie van het verlengen van het huidige contract is dat we hiermee ook binnen de begroting van 2022 blijven.

De tweede optie is de huidige systematiek toch omgooien naar een zogenaamde "P*Q-systematiek". Het voordeel van deze systematiek is dat het past binnen het huidige systeem van de wet. Dit is het systeem dat we tot 2012 in de Drechtsteden hebben gehad. Deze wijziging heeft een aantal nadelen. In de eerste plaats snijden we daarmee de route naar resultaatgericht indiceren af. We zijn ervan overtuigd dat resultaatgericht indiceren uiteindelijk zorgt voor de beste kwaliteit van ondersteuning tegen beheersbare uitgaven. Als we nu wijzigen naar een andere systematiek, is het onhaalbaar om over een jaar het hele systeem weer terug te veranderen. Bovendien is de verwachting dat deze optie van P*Q-financiering zal leiden tot een kostenstijging van ruim 7 miljoen ten opzichte van de begroting 2022.

Dit overwegend hebben we besloten de inkoop van de nieuwe systematiek op te schorten, het huidige contract te verlengen met inachtneming van de nieuwe kostprijs die is vastgesteld op basis van de criteria van de AMvB Reële Prijs.

Wat betekent dat voor de aangekondigde doorontwikkelingen?

Voor de voorgestelde wijzigingen in de was- en strijkservice geldt dat deze ontwikkelingen vooralsnog gewoon door kunnen lopen, ook onder de verlenging van het huidige contract. De ambtelijke uitwerking loopt op dit moment en hierover zullen we u op een later moment verder informeren. Bovendien zal de ingezette intensivering van de samenwerking met lokale wijkteams verder worden uitgewerkt. Hoewel onder het huidige contract de opbrengsten van deze intensivering minder groot zullen zijn dan verwacht, zien we voor de toekomst, ongeacht het toekomstige model van inkopen, hierin grote meerwaarde voor de ondersteuning aan de inwoners van de Drechtsteden.

Samenvatting

In januari 2021 hebben wij met u het voorgenomen inkooptraject voor de huishoudelijke ondersteuning gedeeld. We waren toen in afwachting van het wetsvoorstel Resultaatgericht Indiceren. Dit wetsvoorstel is nodig om het inkoopmodel zoals we dat kennen in de Drechtsteden mogelijk te maken. Door de val van het kabinet is het wetsvoorstel aangehouden. Gezien de langdurige coalitie-onderhandelingen en het onzekere draagvlak voor het wetsvoorstel is het nog onduidelijk of het wetsvoorstel ingediend zal gaan worden. Daarom hebben we besloten gebruik te maken van deze onzekerheid om het huidige contract toch nogmaals te verlengen, met de nieuw onderhandelde prijs. Zo creëren we rust in de huidige voorziening huishoudelijke ondersteuning totdat er duidelijkheid is over de koers van de landelijke overheid over de mogelijkheid van resultaatgericht indiceren. De ingezette wijzigingen voor de intensivering van de samenwerking met de lokale wijkteams en de ontwikkeling van een was- en strijkservice zetten we onverminderd voort.

Verdere procedure, communicatie en uitvoering

We volgen de discussie over het aangehouden wetsvoorstel en proberen via lobby de indiening van dit wetsvoorstel te agenderen. Als er nieuwe ontwikkelingen bekend zijn zullen we u hierover informeren.

Hoogachtend,
het Drechtstedenbestuur,



N. van Mourik MPA
secretaris



mr. A.W. Kolff
voorzitter