

Reactie van het Drechtstedenbestuur op de zienswijzen bij de primaire begroting 2022

Algemeen

Alle zeven gemeenten hebben van de mogelijkheid gebruik gemaakt zienswijze in te dienen bij de primaire begroting 2022 van de GRD. Met het indienen van zienswijzen geven gemeenten aan, belang te hechten aan de mogelijkheid punten onder de aandacht te brengen van het Drechtstedenbestuur en de Drechtraad. Het Drechtstedenbestuur waardeert de betrokkenheid die daaruit blijkt.

Hierna volgt een overzicht van de punten die gemeenten in de zienswijzen noemen, met per punt de reactie van het Drechtstedenbestuur.

Gemeenten zijn ook in staat gesteld een zienswijze te geven op de jaarrekening 2020. Een aantal gemeenten heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt. Die zienswijzen zijn ook het overzicht vermeld.

	Opmerking in zienswijze	Gemeente	Reactie Drechtstedenbestuur
Waardering			
	Alle gemeenten spreken hun waardering uit over de grote inzet die is en wordt gepleegd door alle onderdelen van de GRD		Dank voor de waardering. Het Drechtstedenbestuur spreekt het vertrouwen uit dat we in gezamenlijkheid de drukte van de huidige en komende periode succesvol het hoofd kunnen bieden.
Proces voor zienswijzen			
	Gemeente ervaart onvoldoende tijd om de stukken in het raadsproces te behandelen, verzoekt in het vervolg de wettelijke termijnen in acht te nemen.	Papendrecht	Normaal ontvangen de gemeenten de begroting vóór 15 april, zodat voldoende tijd is voor de zienswijzen. Door de complexiteit van dit moment was de begroting nu 2 weken later.
Coronacrisis en - maatregelen			
	Gemeente vraagt regelmatig geïnformeerd te worden.	Alblasserdam Hardinxveld HI Ambacht	Het Drechtstedenbestuur zal de gemeenten regelmatig informeren.
	Gemeente ziet een gezamenlijke verantwoordelijkheid inwoners te ondersteunen die getroffen worden door de gevolgen van de coronacrisis.	Dordrecht Sliedrecht	Inderdaad is er zo'n gezamenlijke verantwoordelijkheid. Bij de sociale dienst en gemeentebelastingen wordt steeds gekeken naar de maximale mogelijkheden die binnen de wet- en regelgeving mogelijk zijn.
Transitie			
	Gemeente wijst op de bijzondere situatie dat nu een begroting voor 2022 wordt vastgesteld, terwijl per 1-1-2022 een andere situatie ontstaat.	Dordrecht Sliedrecht	Het DSB erkent de bijzonderheid van de situatie. Tegelijkertijd is het belangrijk dat de processen en termijnen zoals ze nu nog gelden geborgd en gevolgd worden, zodat de gewijzigde governance per 1 januari 2022 (bij een positief besluit) goed in uitvoering kan komen. Uitwerking van de nieuwe samenwerking, zowel in de GR Sociaal als in de nieuwe service-organisatie vindt voortvarend plaats. Gemeenten worden daar intensief bij betrokken.
	Gemeente schetst de ambitie gezamenlijk te komen tot een effectieve en doelmatige sociale dienst met meer ruimte voor lokaal maatwerk, en een meer zakelijke samenwerking, slagkracht en innovatie op het terrein van bedrijfsvoering.	Dordrecht	
	Gemeente vraagt zich af waarom de kosten voor Beleid en Bestuur en Regiogriffie ongewijzigd blijven. Graag een toelichting over de toekomstige inrichting daarvan inclusief een financiële toelichting	Alblasserdam HI Ambacht	Na de definitieve besluitvorming over transitie van de nieuwe governance wordt een begrotingswijziging opgesteld en in procedure gebracht. Voor de GRD-begroting betekent die wijziging dat alle GRD-onderdelen en –taken die niet bij de GR Sociaal terugkomen uit de begroting
	Gemeente wijst op de consequenties van de	Hardinxveld	

	transitie voor de begroting 2022.		verdwijnen.
	Gemeente vraagt de gemeenteraden nadrukkelijker te betrekken.	Dordrecht	Gemeenten zullen regelmatig worden geïnformeerd. Het DSB hecht eraan dat gemeenten betrokken zijn en blijven en tijdig in positie worden gebracht hun adviezen en zienswijzen te geven en hun besluiten te nemen. Met de wijziging van de GRD in de GR Sociaal komt het bevoegd gezag bij de gemeenteraden. In dit proces wordt nauw samengewerkt om dit in te regelen en te borgen. Met betrekking tot de financiën hebben we onlangs tot een nieuw kader besloten waarin opgenomen een proces om aan de voorkant gezamenlijk de uitgangspunten in te vullen.
	Gemeente verzoekt op de hoogte gehouden te worden van de ontwikkelingen binnen de nieuwe samenwerkingsmodellen.	Papendrecht	
	Voor gemeente is zorgvuldigheid leidend en niet het tijdspad. Gemeenten moeten stukken voor zienswijze of advies tijdig ontvangen.	Alblasserdam Hi Ambacht	
	Gemeente wijst op de situatie dat gemeenten per 1-1-2022 verantwoordelijk worden voor het beleid.	Sliedrecht	
	Gemeente vraagt een plan van aanpak hoe grip te krijgen op de grote financiële opgave, ook in de transitieperiode.	Sliedrecht	
Begroting, meerjarenraming, kostenontwikkeling sociaal domein			
	Gemeente kan zich vinden in de voorgestelde bandbreedte, maar constateert dat zelfs de -2% lijn door gemeenten niet meer gedekt kan worden. Roept op noodzakelijke inspanningen te plegen binnen de bandbreedte te blijven.	Alblasserdam HI Ambacht Zwijndrecht	Begroting en meerjarenraming laten een stevige stijging zien van de kosten bij de sociale dienst. Dat is voor het overgrote deel het resultaat van een autonome groei: door landelijke ontwikkeling van bevolking en economie stijgt de vraag naar voorzieningen.
	Gemeente wijst er op dat nu gewerkt is volgens een nieuw financieel kader. Houdt zorg over de kostenontwikkeling; de onzekerheidsmarges binnen de gehanteerde bandbreedte, zijn groter dan normaal. Gemeente roept op terughoudend te zijn met technische interventies om de begroting neerwaarts bij te stellen.	Dordrecht	Doordat gemeenten daarvoor beperkt en vertraagd worden gecompenseerd is een disbalans ontstaan, die zijn weerslag vindt in de lokale begroting en meerjarenraming van de gemeenten. Het Drechtstedenbestuur ziet het als zijn verantwoordelijkheid waar mogelijk de financiële krapte bij gemeenten te helpen verlichten. En daarbij toch de gezamenlijke ambities zoals verwoord in de vastgestelde regionale visie op het sociaal domein zoveel mogelijk te realiseren, en via maatwerk in te spelen op lokale voorkeuren en omstandigheden.
	Gemeente merkt op dat het voor het financieel meerjarenbeeld van gemeenten relevant is welke lasten structureel zijn en welke incidenteel.	Dordrecht	De voorliggende begroting is opgesteld conform het vastgestelde financiële kader, en gebaseerd op de onderbouwde prognoses die in gezamenlijkheid worden vastgelegd in de uitgangspuntennotitie. Daarmee is er een helder proces over de totstandkoming van de begroting. Waarbij er natuurlijk ruimte is in te spelen op actuele omstandigheden.
	Gemeente stelt dat het ontbreken van de uitkomsten van de meicirculaire 2021 en van de nieuwe kostenverdeelsleutel gemeenten nog veel onzekerheid geven over hun financiële positie in 2022 en volgende jaren.	Hardinxveld	
	Gemeente onderschrijft de uitgangspunten van de GRD-begroting. Het effect van de GRD-begroting op de gemeentebegroting blijft substantieel. Gemeenten staan voor grote financiële uitdagingen.	Papendrecht	
	Gemeente stelt dat de meerjarenbegroting een stevige groei laat zien. Gemeente ziet geen financiële ruimte voor nieuw beleid. Voor kostenbesparende innovaties, die gericht zijn op de lange termijn is wel financiële ruimte.	Papendrecht	Bij een positief besluit omtrent de wijziging van de GR per 2022 geldt dat het primaat lokaal ligt. Gemeenteraden komen daarmee veel nadrukkelijker aan de voorkant aan het stuur door het maken van beleidskeuzes enerzijds en opstellen van gezamenlijke uitgangspunten anderzijds. De behandeling van de concept uitgangspuntennotitie (vanuit het financieel kader) is bij uitstek ook de plek voor het gesprek over principiële keuzes ten behoeve van de betaalbaarheid.
	Gemeente vindt het noodzakelijk meer te gaan werken met inhoudelijke prognoses in plaats van een jaarlijkse gestapelde ophoging van de budgetten. Het instellen van een plafond en het uitgaan van beleidsinhoudelijke argumenten is een van de bespreekpunten voor begroting 2023.	Alblasserdam	
	Gemeente ziet dat de sturingsmogelijkheden voor gemeenten beperkt zijn. Vindt het noodzakelijk om met elkaar het gesprek te voeren over principiële keuzes ten behoeve van de betaalbaarheid.	Alblasserdam HI Ambacht Zwijndrecht	
	Gemeente vraagt te komen met mogelijke beheersmaatregelen voor het dempen van de kosten- en volumegroei in de WMO.	Sliedrecht	Kostenbeheersing op de Wmo is een ingewikkeld punt. De Wmo gaat uit van compensatie, waardoor altijd een maatwerkafweging moet worden gemaakt. Bij de indicatiestelling wordt uitgebreid gekeken

			naar de situatie en de ondersteuningsvraag en er wordt gekeken wat de klant zelf kan, wat zijn netwerk kan en welke andere voorzieningen mogelijk beschikbaar zijn voordat een maatwerkvoorziening wordt geïndiceerd. Waar wij een mogelijke besparing zien, is de intensivering van de samenwerking met lokale gemeenten en wijkteams, zodat we het lokale voorveld beter kunnen benutten. Dit kan mogelijk voor (verdere) afschaling van de maatwerkondersteuning zorgen. Op dit moment verkennen we met lokale gemeenten de mogelijkheden hiervoor. Deze gesprekken voeren we zowel gezamenlijk met alle gemeenten, als met de gemeenten individueel. Daarnaast loopt er in drie gemeenten een pilot om de integrale samenwerking aan de voorkant te versterken.
	Gemeente wijst op het ontbreken van een meerjarenbeeld per gemeente. Vraagt om dat in een volgende begroting mee te nemen.	Zwijndrecht	De meerjarenraming van de financiële bijdrage per gemeenten is inmiddels gedeeld, en zal inderdaad in de volgende begroting direct worden opgenomen.
	Gemeente acht een gezamenlijke lobby van groot belang om extra middelen voor de gemeenten beschikbaar te krijgen.	Dordrecht Sliedrecht	Er is een intensieve lobby, gezamenlijke met andere gemeenten, al dan niet in VNG-verband, maar ook via direct contact met bewindspersonen en leden van de Tweede Kamer.
	Over het abonnementsstarief in de WMO roept gemeente op tot een gezamenlijke lobby richting de landelijke politiek.	Hardinxveld	In de aanloop naar het abonnementsstarief is de SDD zeer intensief betrokken geweest bij de gemeentelijke lobby tegen dit wetsvoorstel. Vervolgens is een ambtelijke lobby gevoerd via de VNG, maar beide lobby's hebben helaas tot op heden niet tot veranderingen geleid. Het DSB zal, waar mogelijk, samen met u deze lobby voortzetten.
	Over de stijging van de apparaatskosten vraagt de gemeente om actieve sturing op de formatie en kosten.	Hardinxveld	Het gezamenlijke vastgestelde uitgangspunt is dat de omvang van het apparaat meegroeit/-krimpt met de toe- en afname van klantaantallen en vraag naar voorzieningen. Daarbij is inderdaad een actieve sturing onder andere door het inzetten van een flexibele schil.
Beleid sociaal domein			
	Gemeente onderschrijft de ambitie in de vastgestelde beleidsagenda om de samenwerking te versterken met SOJ, Drechtwerk en andere partners.	Alblasserdam Hardinxveld HI Ambacht	Het DSB vindt de doorontwikkeling van het sociaal beleid van groot belang. Om daarbij maximaal gebruik te maken van de mogelijkheid voorzieningen in samenhang met maatschappelijke partners aan te bieden. En aan te sluiten bij de lokale omstandigheden en mogelijkheden. De genoemde punten vormen derhalve een onderdeel van de transitie van de GRD naar een GR Sociaal en vinden daar een stevige plek.
	Gemeente ziet noodzaak voor verregaande innovatie.	Dordrecht	
	Gemeente vindt het een goede zaak dat een verkenning plaatsvindt om de lokaal-regionale samenwerking te versterken.	Hardinxveld	
	Gemeente ziet de noodzaak op doorontwikkeling van het sociaal beleid met laagdrempelige dienstverlening, en in nabijheid georganiseerd.	Sliedrecht	
	In de begroting staat dat " <i>de beleidsrijke begroting in de Drechtraad van juli wordt vastgesteld</i> ". Gemeente vraagt zich af wat dat betekent voor de voorliggende beleidsneutrale begroting.	Alblasserdam HI Ambacht	In de voorliggende ontwerp-begroting is geen nieuw beleid opgenomen, er staan wel uitvoeringsmaatregelen binnen het bestaand beleid in. De Drechtraad ontvangt na de zomer voorstellen/actualisatie van de onderwerpen zoals opgenomen in de beleidsagenda die het DSB in april heeft besproken, inclusief een voorstel om, daar waar nodig, de begroting aan te passen.
	Gemeente zet de samenwerking met de SDD bij de doorontwikkeling van het Bonkelaarhuis graag voort.	Sliedrecht	Dank voor uw oproep en goed om te horen dat deze samenwerking in de Bonkelaarhuis positief wordt ervaren. Het DSB geeft dan ook graag gehoor aan uw oproep tot doorontwikkeling.

Sturingsinformatie sociaal domein			
	Gemeente vindt sturingsinformatie per gemeente cruciaal voor het invullen van hun rol. Verzoekt om structureel meerjarige gegevens/ kengetallen per gemeente.	Alblasserdam HI Ambacht Papendrecht Zwijndrecht	De verdere ontwikkeling van dashboards met zowel financiële kengetallen als operationele cijfers heeft hoge prioriteit en de ontwikkeling van de informatisering als belangrijke randvoorwaarde voor de samenwerking in onze regio. Samen met gemeenten en het Onderzoekcentrum Drechtsteden wordt hard gewerkt om een en ander mogelijk te maken.

Zienswijzen bij jaarrekening 2020			
	Gemeente spreekt haar waardering uit over de resultaten van de Sociale Dienst en de snelheid waarmee de Corona-maatregelen zijn uitgevoerd	Dordrecht Hardinxveld Sliedrecht	Dank voor de waardering. Het DSB is ronduit trots op de behaalde resultaten in 2020, zeker gegeven de bijzondere omstandigheden en zal uw waardering overbrengen aan het ambtelijk apparaat.
	Gemeente wijst op het aspect van rechtmatigheid bij de uitvoering van de Tozo-regeling.	Dordrecht Sliedrecht	Het werkproces voor de Tozo-regeling is verbeterd met het oog op een rechtmatige uitvoering. De accountant heeft in haar controle 2020 geen onrechtmatigheden en onzekerheden aangetroffen. Van het genoemde risico voor het jaar 2020 is dus geen sprake meer.
	Gemeente wil graag op de hoogte gehouden worden over de ontwikkelingen van de Tozo-regeling en andere steunmaatregelen.	Papendrecht	De Drechttraad zal in de juli-vergadering geïnformeerd worden over de actuele stand van zaken en het rapport van bevindingen van de accountant ontvangen. Ook de gemeenten krijgen die informatie natuurlijk.
	Gemeente wijst op de ontwikkeling in de gebruik en kosten binnen de WMO. Maakt zich wel zorgen of de beperking in de dagbesteding op termijn zal resulteren in zwaardere ondersteuningsvragen.	Hardinxveld	Er zijn tot op heden geen aanwijzingen dat de afschaalde ondersteuning in de dagbesteding heeft geleid tot zwaardere ondersteuningsvragen na de openstelling van dagbestedingen.
	Gemeente spreekt haar zorg uit over de groei van het aantal bezwaarschriften bij de GBD	Dordrecht	Bij Gemeentebelastingen neemt waar mogelijk indammende maatregelen bij de "no-cure no-pay" problematiek.
	Gemeente wijst op het nadelig resultaat bij GBD/OCD; gaat er van uit dat dit een incidenteel karakter heeft	Hardinxveld	Voor de financiering van het Smart Data Center bij het Onderzoekcentrum wordt nog een afzonderlijk voorstel ingediend.