



# Drechtsteden

## BEANTWOORDING TECHNISCHE VRAGEN

**Indiener(s)** de heer J.C. van der Net namens de VVD regiofractie  
**Vraag voor:** Drechtstedenbestuur  
**Datum indienen:** 21 april 2020  
**Onderwerp:** Aanvullende vragen m.b.t. kosten sociaal domein

**Portefeuillehouder:** P.J. Heijkoop / P.L. Paans  
**Antwoord van:** A.A. Kool / L.A. Vonk  
**Datum:** 1 mei 2020

**Vraag 1:** ***Kunt aangeven wat er onder dagbesteding wordt verstaan en welke mensen er gebruik maken van deze dagbesteding?***

**Antwoord:** Dagbesteding is een professioneel begeleide structurele dagactiviteit met een welomschreven doel waarbij de cliënt actief wordt betrokken en die hem zingeving en – waar mogelijk – perspectief op verbetering van zijn huidige situatie verleent.

Dagbesteding wordt bij voorkeur niet in de woon- of verblijfsituatie geboden. Daarmee wordt de mogelijkheid nadrukkelijk niet uitgesloten.

In de Drechtsteden kennen we drie vormen van dagbesteding:

- ***Belevingsgericht***  
Belevingsgerichte dagbesteding is gericht op stabilisatie van de situatie van de cliënt met een (progressief) ziektebeeld en het behoud van zijn autonomie. Het ondersteunt cliënten die vanwege beperkingen (nog) niet in staat zijn om hun dagen goed te structureren en/of een zinvolle invulling van hun dagen te geven.
- ***Arbeidsmatig***  
Arbeidsmatige dagbesteding is een vervangende activiteit voor werk of school, als dit niet op een reguliere wijze kan worden geboden. Arbeidsmatige dagbesteding is een vorm van werken met professionele begeleiding. De activiteiten die gedaan worden, zijn vergelijkbaar met werk.
- ***Ontwikkelingsgericht***  
Ontwikkelingsgerichte dagbesteding is een vorm van werken met professionele begeleiding. Het biedt structuur en invulling van de dag en is een manier om de kans op een 'gewone' baan te vergroten. Verschil met de arbeidsmatige dagbesteding is dat de ontwikkelingsgerichte dagbesteding gericht is op uitstroom uit de maatwerkvoorziening naar een vervolgplaats (gesubsidieerde) betaalde arbeid, participatiebaan of vrijwilligerswerk.

**Vraag 2:** ***Er zijn 30 aanbieders voor dagbesteding. Heeft u inzicht in de overheadkosten van deze aanbieders en kunt u mij inzage geven in deze overheadkosten per aanbieder?***

**Antwoord:** Wij hebben geen inzicht in de overhead van individuele aanbieders. Er is in de aanloop naar de decentralisatie wel landelijk onderzoek gedaan naar de overhead van de zorgaanbieders die op dat moment nog in de AWBZ opereerden.

Uit een onderzoek van KPMG kwam naar voren dat de gemiddelde overhead van de aanbieders, die in dat onderzoek waren betrokken, 24,3% was. Berenschot heeft in diezelfde periode een onderzoek gedaan naar een haalbare ambitie voor de overhead bij zorgaanbieders. In dit onderzoek werd 17% overhead als haalbare ambitie gesteld.

De transformatie voor de maatwerkvoorziening dagbesteding werd op 1 januari 2018 geïmplementeerd. Vanaf dat moment gold er voor alle aanbieders binnen Drechtsteden een uniform tarief voor dagbesteding. Dat tarief is opgebouwd uit een

aantal elementen, waaronder de kosten voor overhead. In de tarieven van de Sociale Dienst Drechtsteden (SDD) is 16,8% van de totale personeelskosten opgenomen als overhead.

**Vraag 3:** ***Kunt u aangeven wat er onder individuele begeleiding wordt verstaan en welke mensen er gebruik maken van deze begeleiding?***

**Antwoord:** Individuele begeleiding is een begeleide structurele activiteit met een welomschreven doel, die wordt geboden in een 1 op 1 relatie met de cliënt. Het doel is om de cliënt eventueel met hulp van zijn netwerk veilig in de eigen leefomgeving te laten verblijven.

In de Drechtsteden kennen we drie vormen van individuele begeleiding:

- *Begeleiding 1: toezicht en stimuleren*  
De ondersteuning is erop gericht om door toezicht de feitelijke situatie te monitoren en/of door stimulans ervoor te zorgen dat de cliënt in staat is de vereiste activiteiten te ondernemen.
- *Begeleiding 2: aanleren en oefenen*  
De ondersteuning is erop gericht om door aanleren en oefenen de cliënt te begeleiden naar zelfstandigheid of naar het voor hem maximaal haalbare niveau. Deze vorm van ondersteuning is altijd eindig en van beperkte duur.
- *Begeleiding 3: helpen, overnemen en regie*  
De ondersteuning is erop gericht om de cliënt te helpen bij het verrichten van de vereiste activiteiten (samen doen), eventueel in combinatie met het overnemen van taken en/of het voeren van regie door de professional omdat de cliënt deze niet zelf kan uitvoeren. Deze vorm van ondersteuning is aan de orde in complexe situaties die vragen om intensieve begeleiding.

**Vraag 4:** ***Er zijn 50 aanbieders voor individuele begeleiding. Heeft u inzicht in de overheadkosten van deze aanbieders en kunt u mij inzage geven in deze overheadkosten per aanbieder?***

**Antwoord:** Voor de overhead voor individuele begeleiding geldt hetzelfde als voor de overhead van de aanbieders voor dagbesteding. Wij hebben geen inzicht in de overheadkosten per individuele aanbieder. In onze tariefopbouw wordt hier wel op gestuurd, door een percentage van 16,8% van de totale personeelskosten op te nemen als overhead.

**Vraag 5:** ***Zowel voor dagbesteding als individuele begeleiding word gebruik gemaakt van veel aanbieders. Heeft het DSB overwogen om van minder aanbieders gebruik te gaan maken om zo efficiency voordelen te kunnen creëren?***

**Antwoord:** Er is onderzocht of het gebruik maken van minder aanbieders zou kunnen leiden tot efficiency. Hieruit is gebleken dat de opbrengsten van een dergelijke maatregel beperkt zijn. Gemeenten zijn als gevolg van de AMvB reële prijs al gehouden aan het toepassen van een transparante kostprijsberekening bij het vaststellen van de tarieven. De kosten van de ingekochte ondersteuning worden grotendeels bepaald door de van toepassing zijnde cao en de ureninzet. Deze worden niet per se beïnvloed door een kleiner aantal partijen. Daarom zal het effect van het beperken van het aantal partijen een zeer beperkt effect hebben op genoemde kostprijsberekeningen.

Alleen wanneer door innovatieve oplossingen de professionele inzet (in uren en vereiste professionaliteit) kan worden teruggebracht, is op deze factor een besparing te realiseren. Het realiseren van een dergelijke innovatie is echter onzeker. Uiteindelijk kan de maatregel om met minder partijen te werken zelfs leiden tot hogere tarieven.

**Vraag 6:** ***In het overzicht “Werk en participatie”, staan de posten “Flexibele schil apparaat tgv onverdeeld, BBD apparaat en BBD apparaat Werk als Beste Zorg” opgenomen. Kunt u aangeven wat er onder deze posten wordt verstaan en wat er onder wordt geboekt?***

**Antwoord:** Zoals in jaarrekening bij het onderdeel participatie is toegelicht moeten, volgens de wettelijke jaarverslagleggingsregels (Besluit Begroting en Verantwoording

provincies en gemeenten) apparaatslasten verantwoord worden op het programma 'Apparaat', terwijl het totale participatiebudget (de baat) is opgenomen bij de programma inkomsten. Kosten en baten staan dus, als gevolg van deze regelgeving, op verschillende programma's. Om toch inzicht te geven waar het participatiebudget aan wordt besteed, ziet u welk deel van het participatiebudget is overgeheveld naar het programma Apparaat om apparaatskosten te dekken voor welk doel/activiteit. Het gaat in dit geval om budget voor het flexibele deel van het apparaat om bijstand te betalen (flexibele schil), budget voor Baanbrekend Drechtsteden (BBD) om mensen te plaatsen op werk en de apparaatskosten voor het project Werk als Beste Zorg.

**Vraag 7:** ***M.b.t. het overzicht woningaanpassingen zou ik graag een uitleg krijgen wat er onder posten "roerende woonvoorziening, hulpmiddelen en eenvoudige aanpassingen wordt verstaan?***

**Antwoord:** De verschillende soorten voorzieningen die een klant kan aanvragen staan beschreven in de beleidsregels Wmo, artikel 4.27 Woonvoorzieningen. Onder deze posten wordt verstaan:

- Roerende woonvoorzieningen: dit zijn voorzieningen aan de woning die niet nagelvast, dus verplaatsbaar zijn (bijvoorbeeld een hellingbaan of deurautomaat).
- Hulpmiddelen: dit betreft een andere categorie woonvoorzieningen die het voor mensen mogelijk maakt om zelfstandig te wonen, waarbij u kunt denken aan bijvoorbeeld een til-lift of een douchevoorziening.
- Eenvoudige aanpassingen: dit zijn kleine woningaanpassingen; vaak zijn het nagelvaste voorzieningen, bijvoorbeeld een douchezitje aan de muur of een ophoging van de tegels bij de voordeur.

**Vraag 8:** ***M.b.t. het overzicht beschermd wonen wil ik u vragen om een verdere uitspecificatie te geven van de post "BW intramuraal"?***

**Antwoord:** 'BW intramuraal' betreft vergoedingen die worden betaald voor klanten die in een beschermd wonen (BW) instelling verblijven. Beschermd Wonen is een zogenaamde centrumgemeentetaak. De SDD voert in opdracht van de gemeente Dordrecht een aantal taken uit (bijvoorbeeld de indicatiestelling) maar de eindverantwoordelijkheid voor Beschermd Wonen ligt bij de gemeente Dordrecht en de kosten voor Beschermd Wonen maken ook geen onderdeel uit van de begroting GRD/SDD. Voor de beantwoording van deze vraag verwijzen dan ook graag naar de gemeente Dordrecht.