



## BEANTWOORDING TECHNISCHE VRAGEN

**Indiener(s)** de heer J.C. van der Net namens de VVD regiofractie  
**Vraag voor:** Drechtstedenbestuur  
**Datum indienen:** 8 mei 2020  
**Onderwerp:** Vervolgfragen specificaties sociaal domein

**Portefeuillehouder:** P.J. Heijkoop / P.L. Paans  
**Antwoord van:** L.A. Vonk  
**Datum:** 12 mei 2020

**Vraag 1:** ***Is dagbesteding een wettelijk recht of is er beleids- en uitvoeringsruimte? Bijvoorbeeld, kan de vorm van belevingsgerichte dagbesteding worden beperkt of zelfs worden afgewezen?***

**Antwoord:** Een indicatie voor dagbesteding kent met de Wmo wel een wettelijke grondslag maar daarmee is niet gezegd dat dagbesteding een wettelijk recht is van iedere inwoner.

### **Doel Wmo**

Het doel van de Wmo is om ervoor zorgen dat mensen zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen en andere mensen blijven ontmoeten. Of zoals beschreven in de Aanhef van Wmo: "[Alzo Wij in overweging genomen hebben...] dat burgers die zelf dan wel samen met personen in hun naaste omgeving onvoldoende zelfredzaam zijn of onvoldoende in staat zijn tot participatie, een beroep moeten kunnen doen op door de overheid georganiseerde ondersteuning; dat de ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking, chronische psychische of psychosociale problemen, erop gericht moet zijn dat burgers zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kunnen blijven".

### **Melding en onderzoek**

In het verlengde van het wettelijke doel heeft iedere inwoner op grond van de Wmo het recht om zijn ondersteuningsvraag (melding) bij de gemeente neer te leggen (artikel 2.3.2 Wmo). De gemeente is vervolgens, op grond van deze wet, verplicht om onderzoek te doen naar de persoonlijke situatie van betreffende inwoner. Dit onderzoek moet voldoen aan de wettelijke eisen zoals beschreven in artikel 2.3.2 lid 2 t/m 8 Wmo.

Tijdens dit onderzoek wordt altijd eerst bekeken wat de hulpvrager zelf nog kan en of andere mensen uit het sociale netwerk eventueel kunnen helpen. Ook wordt gekeken of iemand al zorg en ondersteuning krijgt vanuit andere wetten, zoals de Wet langdurige zorg, Zorgverzekeringswet, Participatiewet of de Jeugdwet. Verder geldt dat als een gemeente een passende algemene voorziening heeft, dit altijd de voorkeur heeft.

Indien uit het onderzoek blijkt dat iemand onvoldoende zelfredzaam is, niet goed kan meedoen in de maatschappij en zijn of haar netwerk hieraan ook niet of onvoldoende in kan bijdragen, óf als de mantelzorger overbelast is/dreigt te raken dan is de gemeente verplicht ondersteuning vanuit de Wmo te bieden.

### **Begeleiding en dagbesteding**

Daarbij zijn begeleiding en dagbesteding beide als ondersteuningsvorm wettelijk verankerd.

*"begeleiding: activiteiten gericht op het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie van de cliënt opdat hij zo lang mogelijk in zijn eigen leefomgeving kan*

*blijven"* (Artikel 1.1.1 lid 1 Wmo). Op basis van artikel 2.1.2 lid 4 Wmo kan onder begeleiding ook dagbesteding worden verstaan.

### **Algemene voorziening of maatwerkvoorziening**

De ondersteuning kan worden geboden in de vorm van een zogenaamde algemene voorziening of in de vorm van een maatwerkvoorziening. Een algemene voorziening is vrij toegankelijk, zonder voorafgaand onderzoek naar de behoeften, persoonskenmerken en mogelijkheden van de gebruikers (artikel 1.1.1 lid 1 Wmo).

Denk bijvoorbeeld aan een boodschappendienst of een inloopvoorziening. Een maatwerkvoorziening is afgestemd op de specifieke situatie, behoeften en mogelijkheden van een cliënt, zoals bijvoorbeeld persoonlijke begeleiding of een aanpassing van een woning. Een maatwerkvoorziening is alleen toegankelijk nadat hiervoor een indicatie is afgegeven. Deze wordt afgegeven in het geval een algemene voorziening niet voor handen is of wanneer deze geen oplossing biedt voor de specifieke situatie van de inwoner.

### **Wettelijk recht**

Het wettelijk recht op dagbesteding ontstaat op basis van bovenstaande dus pas op het moment dat hiervoor een indicatie is afgegeven en de genoemde stappen zijn doorlopen.

### **Belevingsgerichte dagbesteding**

In het geval van belevingsgerichte dagbesteding gaat het in de praktijk veelal om dagbesteding voor mensen met dementie. In deze situaties wordt altijd beoordeeld of een algemene voorziening voldoende oplossing biedt voor de persoonlijke situatie van de inwoner. Er zijn bijvoorbeeld gemeenten waar een algemene voorziening aanwezig is in de vorm van een zogenaamde "inloopvoorziening" voor ouderen, die in bepaalde situaties een adequate oplossing kan vormen voor de ondersteuningsvraag die iemand heeft. Er zullen echter ook situaties zijn dat de persoonlijke omstandigheden van een inwoner er toe leiden, dat deze oplossing ontoereikend is. In dat geval moet de ondersteuning geboden in de vorm van een maatwerkvoorziening dagbesteding.

Het uitgangspunt is om de afgifte van indicaties voor maatwerkvoorzieningen te beperken tot die situaties waarin lichtere ondersteuningsvormen geen adequate oplossing meer bieden. In de situaties waar hier sprake van is, kan men spreken van een wettelijk recht op een maatwerkvoorziening.

**Vraag 2:**

***Is individuele begeleiding een wettelijk recht of is er beleids- en uitvoeringsruimte? Bijvoorbeeld, kan de vorm van begeleiding in de vorm van toezicht en stimuleren, worden beperkt of zelfs worden afgewezen?***

**Antwoord:**

Het antwoord op deze vraag is gelijk aan het antwoord op de vorige vraag. Ook voor individuele begeleiding geldt dat deze maatwerkvoorziening alleen wordt geïndiceerd indien uit het onderzoek van de persoonlijk situatie blijkt dat de inzet van deze ondersteuning noodzakelijk is. Enerzijds noodzakelijk in het licht van het doel van de Wmo en anderzijds doordat lichtere ondersteuningsvormen geen adequate oplossing kunnen bieden.